

**Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Анализ реализации в 2023 и 2024 годах федерального и отраслевого проектов
«Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение целей
данных проектов, в рамках государственной программы Ленинградской
области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на
выборочной основе)»**

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ реализации в 2023 и 2024 годах федерального и отраслевого проектов «Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение целей данных проектов, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на выборочной основе)».

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 14 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

Распоряжение КСП ЛО от 15.05.2025 № 01-13-23.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Реализация в 2023 и 2024 годах федерального и отраслевого проектов «Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение целей данных проектов, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитет Ленинградской области по транспорту (далее также – Комитет).
2. Получатели субсидий из областного бюджета в рамках федерального и отраслевого проектов «Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение целей данных проектов (на выборочной основе).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, выявленные нарушения:

В 2023 году в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»¹ (далее – Государственная программа) осуществлялась реализация: федерального проекта «Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Чистая энергетика».

В 2024 году в рамках Государственной программы осуществлялась реализация отраслевого проекта «Чистая энергетика».

Исполнение федерального проекта «Чистая энергетика» в 2023 году составило 56 944,3 тыс. руб. (100% от плана с изменениями).

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Исполнение мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Чистая энергетика», в 2023 году составило 830 251,9 тыс. руб. (100% от плана с изменениями).

Реализация в 2023 году федерального проекта «Чистая энергетика» и мероприятий, направленных на достижение его цели, характеризуется следующими показателями:

Показатель	План на начало 2023 года / на конец 2023 года	Факт за 2023 год
Объем потребления метана на транспорте, млн куб. м	32 / 32	2,2 / 13,9 *
Количество объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом, введенных в эксплуатацию, ед.	4 / 1	1
Количество условных транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, ед.	3 466 / 861	861
Доля автобусов на газомоторном топливе, отвечающих требованиям энергетической эффективности, приобретенных при государственной поддержке, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий, проц.	16,8 / 13,4	13,4

* 2,169 млн куб. м (данные Росстата);

13,9 млн куб. м (данные операторов заправочных станций).

Исполнение отраслевого проекта «Чистая энергетика» за 2024 год составило 2 832,0 тыс. руб. (100% от плана с изменениями).

Реализация в 2024 году отраслевого проекта «Чистая энергетика» характеризуется следующими показателями:

Показатель	План на начало 2024 года / на конец 2024 года	Факт за 2024 год
Количество условных транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, ед.	485 / 88	88
Доля газомоторных автобусов, отвечающих требованиям энергетической эффективности, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий, %	15,1 / 14,5	14,5

В отношении обоснований бюджетных ассигнований Комитета установлен ряд нарушений статьи 174.2 БК РФ² и Порядка планирования бюджетных ассигнований³.

Комитетом как главным распорядителем средств областного бюджета бюджетные полномочия, установленные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ, в

² Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

³ Приказом Комитета финансов Ленинградской области (далее - Комитет финансов ЛО) от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 утверждены:

- порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее - Порядок планирования бюджетных ассигнований);

- методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (Методика планирования бюджетных ассигнований).

части составления обоснования бюджетных ассигнований выполнены не должным образом (не в полном объеме).

Комитетом допущены нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части бюджетного учета бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Порядком № 24⁴ порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Комитета регламентирован не в полной мере (не установлены сроки формирования сметы Комитета и формы, в соответствии с которыми необходимо составлять смету (изменения показателей сметы), порядок и сроки утверждения изменений показателей бюджетной сметы).

В части средств, запланированных и выделенных на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, установлено следующее.

В 2023 году планировался ввод в эксплуатацию 4-х объектов заправки транспортных средств природным газом, фактически введен в эксплуатацию один объект (АГНКС⁵ в д. Порошкино, КАД Парнас), субсидия в размере 36 000,0 тыс. руб. перечислена ООО «Газпром газомоторное топливо». В 2024 году данное мероприятие не реализовывалось.

Согласно информации Комитета основным фактором, повлекшим невыполнение в 2023 – 2025 годах плана по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа в Ленинградской области, является неисполнение ООО «Газпром газомоторное топливо» плана по созданию новых АГНКС.

В отношении исполнения бюджета в части средств, выделенных на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, установлено следующее.

Переоборудовано в 2023 году 405 транспортных средств (862 ед. условных транспортных средств), что составляет 25% от первоначального плана, предусмотренного Государственной программой в редакции от 30.12.2022. В 2024 году переоборудовано 41 транспортное средство (89 ед. условных транспортных средств) или 18,4% от первоначального плана.

Согласно информации Комитета основными факторами, повлекшими невыполнение в 2023 – 2024 годах плана по переоборудованию существующей автомобильной техники для использования природного газа в качестве топлива, являются:

- перевод транспортными компаниями парка транспортных средств на технику китайских производителей (для перевода данной техники на метан необходимо проведение тестирования ее характеристик, что требует определенного количества времени);

- отмена ООО «Газпром газомоторное топливо» ранее действовавших маркетинговых программ;

⁴ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета Ленинградской области по транспорту и подведомственного государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградское областное управление транспорта» утвержден распоряжением Комитета ЛОТ от 30.12.2020 № 24 (Порядок № 24).

⁵ Автомобильная газонаполнительная компрессорная станция (далее - АГНКС).

- рост розничных цен на метан.

Допущены нарушения соглашений от 27.12.2022 и от 27.12.2023 (заключены между Минэнерго России и Правительством Ленинградской области), Порядка предоставления субсидии № 135⁶ и Правил предоставления субсидии № 321⁷, в том числе:

- несвоевременное представление Комитетом отчетности в Минэнерго России;
- несвоевременное проведение Комитетом отбора получателей субсидии;
- несоответствие отчетов получателей субсидии установленным требованиям;
- несоответствие формы соглашения, заключенного Комитетом с получателем субсидии, установленным требованиям.

Плановое значение показателя «Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива»:

- на 2023 год уменьшено с 3 446 ед. условных транспортных средств до 861 ед. (под факт);

- на 2024 год уменьшено с 485 ед. условных транспортных средств до 88 ед. условных транспортных средств (под факт).

В отношении возмещения части затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, на закупку автобусов на газомоторном топливе, установлено следующее.

В 2023 году поступили 2 заявки от ООО «Ленинградская АЭС-Авто» на сумму 30 251,9 тыс. руб., данным обществом приобретено в лизинг 6 газомоторных автобусов, субсидия перечислена в октябре 2023 года.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 средства не предусмотрены.

Согласно информации Комитета основными факторами, повлекшими недостижение в 2023 – 2024 годах запланированных значений показателей, характеризующих закупку автобусов на газомоторном топливе, являются:

- более высокая (практически в 1,5 раза) стоимость газомоторных автобусов;
- низкий темп развития газозаправочной инфраструктуры на территории области;

- длительные сроки поставки автобусов на газомоторном топливе (сроки могут составлять от 6 до 12 месяцев).

Значение показателя «Доля автобусов на газомоторном топливе, отвечающих требованиям энергетической эффективности, приобретенных при государственной поддержке, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий» в 2023 году достигнуто в результате корректировки в конце 2023 года

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 23.03.2020 № 135 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее - Порядок предоставления субсидии № 135).

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики».

его планового значения под фактическое исполнение (значение уменьшено с 16,8% до 13,4%).

Проверка соблюдения ООО «Ленинградская АЭС-Авто» обязательства по эксплуатации газомоторных автобусов на маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договора лизинга Комитетом не проведена.

В отношении использования средств, выделенных на поддержку приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в рамках лимита специального казначейского кредита, установлено следующее.

Мероприятие реализовано в 2023 году (в 2024 году средства на реализацию мероприятия не предусмотрены).

Субсидии предоставлены Муниципальному унитарному транспортному предприятию Подпорожского муниципального района «Автогарант-Плюс» (далее - МУТП ПМР «Автогарант-Плюс»), ООО «Питеравто», ООО «Транс-Балт» на приобретение 70 автобусов на газомоторном топливе (автобусы в количестве 70 ед. поставлены в 2024 году).

Доля газомоторных автобусов, отвечающих требованиям энергетической эффективности, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий составила 14,5%.

Требования к автобусам были определены Детализированным перечнем⁸ некорректно. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 № 879⁹ требования к подвижному составу в Детализированном перечне изложены в новой редакции (изменения в Детализированный перечень в 2025 году внесены под фактически поступившие в 2024 году автобусы).

Комитетом допущены нарушения Порядка предоставления субсидии № 761¹⁰ и соглашений от 10.11.2023 №№ 1, 2 и 3, заключенных с получателями субсидий, в том числе:

- не осуществлен контроль за соблюдением получателями субсидии условий и порядка предоставления субсидий, а также условий и обязательств в соответствии с соглашениями от 10.11.2023 №№ 1, 2 и 3 путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом;
- не установлен порядок проведения указанных плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных.

⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 682 «Об утверждении детализированного перечня мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются специальные казначейские кредиты, на территории Ленинградской области».

⁹ Постановление Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 № 879 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области».

¹⁰ Постановление Правительства Ленинградской области от 02.11.2023 № 761 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области на поддержку приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в рамках лимита специального казначейского кредита» (далее - Порядок предоставления субсидии № 761).

Согласно информации Комитета значение показателя «Доля автобусов на газомоторном топливе, отвечающих требованиям энергетической эффективности, приобретенных при государственной поддержке, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий» составило: в 2022 году - 12,9%, в 2023 году - 13,4%, в 2024 году - 14,5%.

Один автобус, приобретенный МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» с использованием средств субсидии, утрачен и в период с 19.12.2024 не эксплуатируется на маршрутах Ленинградской области.

В нарушение соглашения от 10.11.2023 № 3 МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» не выполнено обязательство по эксплуатации данного автобуса на маршрутах Ленинградской области в период не менее пяти лет после заключения договора купли-продажи от 10.11.2023 № 865 (средства субсидии в размере 9 079,9 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет Ленинградской области).

Предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Комитету Ленинградской области по транспорту предложено:

1. Инициировать внесение изменений в Порядок предоставления субсидии № 761 в части установления отдельного обязательства получателя субсидии по возврату средств субсидии в областной бюджет в случае невыполнения (нарушения) получателем субсидии обязательства по эксплуатации автобусов на маршрутах Ленинградской области в период не менее пяти лет после заключения договора лизинга и (или) договора купли-продажи в свободной форме.

2. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Порядок предоставления субсидии № 135 в части установления:

2.1. Требований к получателям субсидий:

- нахождение юридического лица или его обособленного подразделения на налоговом учете в территориальном налоговом органе Ленинградской области по месту проведения работ по переоборудованию автомобилей для работы на сжатом природном газе;

- наличие сертификата соответствия работ по переоборудованию автомобилей для работы на сжатом природном газе, выданного в отношении работ по переоборудованию автомобилей, выполняемых на территории Ленинградской области.

2.2. Порядка заключения между Комитетом и получателями субсидии дополнительных соглашений к заключенным соглашениям.

3. Внести изменения в Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета Ленинградской области по транспорту и подведомственного государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградское областное управление транспорта» (утвержден распоряжением Комитета от 30.12.2020 № 24) в части детального определения норм, регламентирующих порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Комитета.

4. По каждому факту нарушений и недостатков, выявленных КСП ЛО, в пределах своей компетенции принять меры по их пресечению, устранению и предупреждению.

5. Принять меры по возврату МУТП ПМР «Автогарант-Плюс» в областной бюджет Ленинградской области субсидии в сумме 9 079,9 тыс. руб. в связи с нарушением данным предприятием условия предоставления субсидии (невыполнение обязательства по эксплуатации автобуса на маршрутах Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договора купли-продажи).

6. Разработать порядок проведения плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных, соблюдения получателями субсидии порядка и условий предоставления субсидии из областного бюджета на поддержку приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в рамках лимита специального казначейского кредита, в том числе соблюдения обязательства по эксплуатации автобусов на маршрутах Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договоров купли-продажи.

7. Провести проверку соблюдения получателями субсидии порядка и условий предоставления субсидии из областного бюджета на поддержку приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в рамках лимита специального казначейского кредита, в том числе соблюдения обязательства по эксплуатации автобусов на маршрутах Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договоров купли-продажи.

8. Провести проверку соблюдения ООО «Ленинградская АЭС-Авто» обязательства по эксплуатации газомоторных автобусов на маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области не менее пяти лет после заключения договора лизинга.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.В. Родин